



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 10, 12. 2010 r.

LEX.I.AJS.0911-62/10

**Rada Gminy w Regiminie**  
**Regimin 22**  
**06-461 Regimin**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Gminy Regimin Nr XLVII/221/10 z dnia 8 listopada 2010 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych transportu nieczystości ciekłych z terenu Gminy Regimin, w zakresie:

- § 7 ust. 3, 4, i 5,
- § 8,
- § 12 ust. 1, 3, 4, 5 i 6.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 8 listopada 2010 r. Rady Gminy Regimin podjęła uchwałę Nr XLVII/221/10 w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych transportu nieczystości ciekłych z terenu Gminy Regimin.

Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały Rada Miejska wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca (ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych), uwzględniając opis wyposażenia

technicznego niezbędnego do realizacji zadań oraz w przypadku zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - również wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami miejsca odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych, do których odpady mają być przekazywane.

Zdaniem organu nadzoru powyższą normę kompetencyjną należy interpretować w powiązaniu z wydanym w dniu 30 grudnia 2005 r. przez Ministra Środowiska rozporządzeniem w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia (Dz. U. z 2006 r., Nr 5, poz. 33). Rozporządzenie Ministra Środowiska zostało wydane przed nowelizacją art. 7 ust. 3 oraz 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która w tych przepisach wskazywała wójta, burmistrza lub prezydenta miasta jako osoby określające wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia. Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz.U. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.) uprawnienia przysługujące dotychczas wymienionym wyżej osobom przekazała do kompetencji rady gminy, która rzeczony wymagania określa w drodze uchwały. W ten sposób wymieniona ustawa wskazała jednoznacznie podmiot uprawniony do określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia. Rozporządzenie należy powiązać ze znowelizowaną ustawą, skoro jego treść pozostaje w zgodzie z ustawą w obecnym jej brzmieniu z tym jedynie zastrzeżeniem, jak powiedziano, że jego adresatem obecnie stała się rada gminy. Tak zatem, dokonując oceny dochowania w uchwale Nr XLVII/221/10 upoważnienia ustawowego, należy jej treść rozpatrzyć w świetle ustawy, jak również rozporządzenia wydanego na mocy zawartej w niej delegacji.

W wymienionym rozporządzeniu w zakresie dotyczącym wymagań, jakie winien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (§ 2) jest mowa o:

- 1) opisie wyposażenia technicznego, uwzględniającym wymagania dotyczące pojazdów, pojemników lub worków oraz bazy transportowej,
- 2) zabiegach sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami,
- 3) miejscach odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,

które to elementy należy określać w akcie prawa miejscowego w sposób między innymi nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących powyższe usługi. Nadto określenie wymagań, następuje w sposób zgodny z wojewódzkim i gminnym planem gospodarki odpadami oraz obowiązującymi przepisami, w tym regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

W rozporządzeniu w zakresie dotyczącym wymagań, jakie winien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych (§ 3) jest mowa o:

- 1) opisie wyposażenia technicznego, zawierającego wymagania odnośnie do bazy transportowej,
  - 2) zabiegach sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami,
- które to elementy należy określać w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców

świadczących usługi w tym zakresie. Określenie wymagań winno nastąpić w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami, w tym z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

W uchwale Nr XLVII/221/10 Rada Gminy Regimin ustaliła wymogi dotyczące wykonywania zezwolenia na odbiór odpadów komunalnych w zakresie: legitymowania się umową z właścicielami nieruchomości (§ 7 ust. 3 uchwały), wystawiania dowodów wykonania usług (§ 7 ust. 4 uchwały), prowadzenia ewidencji zawartych umów i przekazywania do organu wykonawczego gminy wykazów umów (§ 7 ust. 5 uchwały) oraz przekazywania informacji wynikających z art. 9a ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (§ 8 uchwały).

Rada Gminy Regimin przyjęła także wymogi dotyczące wykonywania zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych w zakresie: legitymowania się umową (§ 12 ust. 3 uchwały), obowiązku opróżniania zbiorników i transportu nieczystości z częstotliwością ustalona w umowie (§ 12 ust. 1 uchwały), wystawiania dowodów wykonania usług (§ 12 ust. 4 uchwały), prowadzenia ewidencji zawartych umów i przekazywania do organu wykonawczego gminy wykazów umów (§ 12 ust. 5 uchwały) oraz przekazywania informacji wynikających z art. 9a ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (§ 12 ust. 6 uchwały).


W świetle powyższego należy podkreślić, iż warunki jaki musi spełniać przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia, są inne od warunków, jakim podlega już samo wykonywanie tej działalności. Norma kompetencyjna stanowiąca podstawę prawa materialnego do wydania przez organ stanowiący gminy kwestionowanej uchwały, nie daje możliwości zawarcia w akcie prawa miejscowego obowiązków wymienionych w § 7 ust. 3, 4, i 5, § 8 oraz § 12 ust. 1, 3, 4, 5 i 6 uchwały Nr XLVII/221/10. Wymienione obowiązki dotyczą bowiem warunków wykonywania zezwolenia i nie mieszczą się w delegacji art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje z mocy prawa wykonanie uchwały w części objętej rozstrzygnięciem, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZKI  
  
Jacek Kozłowski