



## WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX.I. GH -0911- 60 /10

Warszawa, dnia 06.12. 2010 r.

### **Rada Gminy w Lesznowoli**

***ul. Gminnej Rady Narodowej 60  
05-506 Lesznowola***

#### **Rozstrzygnięcie Nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 , z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz.675)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 581/XLII/2010 r. Rady Gminy Lesznowola z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego Gminy Lesznowola w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji – jako podjętej z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U z 2010 r. Nr 17, poz.95)

#### **Uzasadnienie**

W dniu 9 listopada 2010 r. Rada Gminy Lesznowola podjęła uchwałę Nr 581/XLII/2010 w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności

pożytku publicznego i wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego Gminy Lesznowola w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały Rada wskazała art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.).

Wskazany w podstawie prawnej uchwały art. 5 ust. 5 ustawy cyt. wyżej, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 28, poz. 146), zobowiązuje rady gmin (rady powiatów, sejmiki wojewódzkie) do określenia, w drodze uchwały, sposobu konsultacji projektów aktów prawa miejscowego, z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, tj. osobami prawnymi i prowadzącymi działalność pożytku publicznego jednostkami organizacyjnymi działającymi na podstawie przepisów stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego, stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego, spółdzielniami socjalnymi, spółkami akcyjnymi i spółkami z ograniczoną odpowiedzialnością oraz klubami sportowymi będącymi spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1675 z późn. zm.).

Uchwały dotyczące sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, mają charakter aktów prawa miejscowego, spełniają bowiem kryteria charakteryzujące takie akty.

Akty prawa miejscowego charakteryzują się następującymi cechami:

- 1) zawierają rozstrzygnięcia **generalne** kierowane do **nieokreślonego adresata**;
- 2) wywierają „**skutki zewnętrzne**”;
- 3) są aktami wielokrotnego zastosowania – ich adresatem może być ktoś „teraz”, ktoś „jutro”, ktoś „w przyszłości”;
- 4) najczęściej poparte są przymusem państwa (choć nie zawsze);
- 5) treść ich da się na ogół określić jako uregulowanie postępowania określonych podmiotów ze względu na przedmiot regulacji;

6) pochodzą od organów samorządu terytorialnego, wojewodów i organów administracji rządowej niezespólonej.

Skoro uchwały dotyczące sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, mają charakter aktów prawa miejscowego, implikuje to ich sposób wejścia w życie.

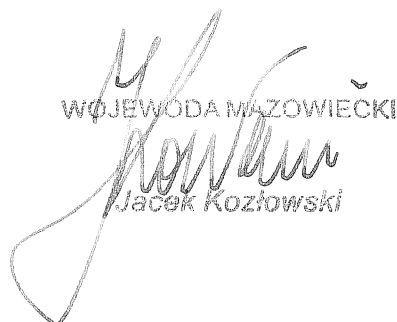
Warunkiem koniecznym do wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego opublikowanie. W przypadku uchwał organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego województwa mazowieckiego, organem promulgacyjnym jest Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego. W świetle przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – zasadą jest, że akty prawa miejscowego wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich opublikowania, choć ustawa przewiduje możliwość wejścia w życie takich aktów w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Kwestionowana uchwała zawiera unormowanie, zgodnie z którym wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, a więc niezgodnie z zasadami wejścia w życie aktów prawa miejscowego wskazanymi wyżej. Stanowi to istotne naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku z powyższym należało wyeliminować z obrotu prawnego uchwałę Rady Gminy w Lesznowoli, wskazaną w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego w całości, jako podjętą z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWODA MAZOWIECKI  
  
Jacek Kozłowski