



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 26.11. 2010 r.

LEX.I.MZa.0911- 55 /10

**Rada Miasta
Milanówka
ul. Kościuszki 45
05-822 Milanówek**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 145, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 243, poz. 1485, z 2009 Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz.1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz.146 i Nr 106, poz. 675).

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr 471/XXXIX/10 Rady Miasta Milanówka z dnia 28 października 2010 r. w sprawie wprowadzenia Programu przeciwdziałania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Milanówka, jako podjętej z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz.449).

Uzasadnienie

W dniu 28 października 2010 r. Rada Miasta Milanówka podjęła uchwałę Nr 471/XXXIX/10 w sprawie wprowadzenia Programu przeciwdziałania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Milanówka.

Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały Rada Miasta wskazała art. 18 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002, z późn. zm.). Artykuł 11a ustawy o ochronie zwierząt stanowi, że rada

gminy może w drodze uchwały przyjąć program zapobiegający bezdomności zwierząt, który obejmuje w szczególności sterylizację albo kastrację zwierząt, poszukiwanie nowych właścicieli dla zwierząt i usypianie ślepych miotów. Ponadto, zgodnie z ust. 2 omawianego artykułu, gmina ponosi koszty realizacji programu. Zatem, na podstawie wskazanego wyżej przepisu rada organizuje ochronę przed bezdomnymi zwierzętami w gminie.

Rada Miasta Milanówek podejmując uchwałę Nr 471/XXXIX/10 określiła jej termin wejścia w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, tj. w sposób przewidziany w art. 4 ust.1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, tym samym uznając, że jest to akt prawa miejscowego. Badając uchwałę organ nadzoru, stwierdził, że normy prawne zawarte w uchwale nie mają charakteru normatywnego i dlatego przedmiotowa uchwała nie podlega publikacji w trybie przewidzianym dla aktów prawa miejscowego.

Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym podejmowane przez terenowe organy administracji publicznej. Za ich pomocą organy administracji publicznej w sposób władczy (jednostronny) określają reguły zachowania dotyczące generalnie (nieimiennie) oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (a więc również niekonkretnie) wskazanych sytuacjach (P. Lisowski, Powiat. Z teorii. Kompetencje. Komentarz., red. J. Boć, Wrocław 2001 r., s. 80). Cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu.

Program zapobiegający bezdomności zwierząt przyjęty na podstawie art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, jest programem działania gminy w zakresie zwalczania problemu bezdomności zwierząt na jej obszarze, powinien być adresowany jedynie do jednostek gminy (a nie obywateli) i mieć charakter wytycznych, których przyjęcie ma na celu zwiększenie skuteczności podejmowanych działań. Uwzględniając, że koszty owego programu w całości ponosi gmina, ustawodawca pozostawił samorządom swobodę wyboru, co do jego przyjęcia i zakresu, wprowadzając jedynie trzy obowiązkowe elementy, które- jako absolutne minimum- program ten powinien zawierać (teza wyroku WSA we Wrocławiu, sygn. II SA/Wr 365/06). Omawiany przepis nie upoważnia jednak organu gminy do wydania na jego podstawie uchwały mającej rangę aktu prawa miejscowego.

Mając na uwadze, że przedmiotowa uchwała nie ma charakteru aktu prawa miejscowego i nie istnieje obowiązek jej publikacji w sposób wskazany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, § 5 uchwały przewidujący jej wejście w życie w terminie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa rażąco narusza wskazany wyżej przepis ustawy, co w konsekwencji skutkuje

nieważnością całej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję również, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, z dniem jego doręczenia.


WOLĘTA MAJOWIECKI
Jacek Kozłowski