



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 29 kwietnia 2011 r.

LEX - I.4131. 49 .2011.MPZ

***Rada Miejska
w Piasecznie
ul. Kościuszki 5
05-500 Piaseczno***

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717 i Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 , z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz.1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz.142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz.675)

stwierdzam nieważność

- § 1 uchwały Nr 77/VI/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 23.03.2011 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych ulic lokalnych i dojazdowych we wsiach Łbiska i Pęczary – Łbiska w gminie Piaseczno w części dotyczącej zaliczenia do kategorii dróg gminnych projektowanych dróg publicznych,
- uchwały Nr 78/VI/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 23.03.2011 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych ulicy dojazdowej we wsi Wola Gołkowska,
- § 1 uchwały Nr 79/VI/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 23.03.2011 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych ulic lokalnych i dojazdowych we wsiach Antoninów

i Mieszkowo w gminie Piaseczno w części dotyczącej zaliczenia do kategorii dróg gminnych projektowanych dróg publicznych,

- uchwały Nr 82/VI/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 23.03.2011 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych ulicy lokalnej i ulic dojazdowych we wsi Julianów w gminie Piaseczno,

jako podjętych z istotnym naruszeniem art. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji dniu 23 marca 2011 r. Rada Miejska w Piasecznie podjęła cztery uchwały w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych ulic lokalnych i ulic dojazdowych.

Jako podstawę prawną do podjęcia uchwał Rada Miejska wskazała m.in. art. 7 ustawy o drogach publicznych. Zgodnie z cyt. wyżej przepisem do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych (ust. 1). Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (ust. 2). Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (ust.3).

Rada Gminy podejmując powyższe uchwały zaliczyła do kategorii dróg gminnych nie tylko drogi istniejące ale również drogi projektowane. Zdaniem organu nadzoru brak jest podstaw prawnych do podejmowania tego typu regulacji. Stanowisko takie potwierdza m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 28 stycznia 2010 r. sygn. akt II SA/Ke 708/09 zgodnie, z którym brak jest podstaw do użycia przez radę gminy konstrukcji art. 7 ustawy o drogach publicznych w celu zaliczenia do kategorii dróg gminnych projektu mającej dopiero powstać drogi. „Żadna z regulacji zawartych w ustawie o drogach publicznych nie przewiduje możliwości zaliczenia do określonej kategorii dróg, znajdujących się w fazie projektu. Natomiast w stosunku do nowo powstałych dróg zastosowanie znajduje art. 10 ustawy, który przewiduje, iż nowo wybudowany odcinek drogi zostaje zaliczony do kategorii drogi, w której ciągu leży (ust. 4), a odcinek drogi zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania go do użytkowania zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi gminnej (ust. 5). Oznacza to, że zaliczenie nowego odcinka drogi do odpowiedniej kategorii drogi w rozumieniu ustawy o drogach publicznych następuje dopiero po jego wybudowaniu –

z chwilą włączenia go do eksploatacji (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 5 czerwca 2006 r. I SA/Wa 2210/05, LEX nr 219231). Wskazania również wymaga, iż pojęcie „drogi” użyte w cyt. art. 7 ust. 1, 2 i 3 należy rozumieć – na gruncie ustawy o drogach publicznych – zgodnie z definicją zawartą w słowniczku tej ustawy – art. 4 pkt 2. Zgodnie z tym przepisem droga jest to budowla wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami, stanowiąca całość techniczno-użytkową, przeznaczona do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowana w pasie drogowym”.

Uwzględniając powyższe organ nadzoru uznał stwierdzenie nieważności wskazanych uchwał za w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję również, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwał w stosunku do których stwierdzono nieważność, z dniem jego doręczenia oraz wstrzymuje wykonanie § 1 uchwały Nr 77/VI/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 23.03.2011 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych ulic lokalnych i dojazdowych we wsiach Łbiska i Puchary – Łbiska w gminie Piaseczno w części dotyczącej zaliczenia do kategorii dróg gminnych projektowanych dróg publicznych i § 1 uchwały Nr 79/VI/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 23.03.2011 r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych ulic lokalnych i dojazdowych we wsiach Antoninów i Mieszkowo w gminie Piaseczno w części dotyczącej zaliczenia do kategorii dróg gminnych projektowanych dróg publicznych.

WOJEWÓDZKI
Jacek Kozłowski