



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 8 kwietnia 2011 r.

LEX - I.4131. 32.2011.GH

***Rada Gminy Wieliszew
ul. Modlińska 1
05 – 135 Wieliszew***

Działając na podstawie art. 91 ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717 i Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz.1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz.142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz.675)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/37/11 Rady Gminy Wieliszew z dnia 2 marca 2011 r. w sprawie rocznego programu współpracy Gminy Wieliszew z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2011 rok - jako podjętej z istotnym naruszeniem art. 5a ust. 4 pkt 10 i 11 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz.1536), zwanej dalej „ustawą”.

Uzasadnienie

Na sesji dniu 2 marca 2011 r. Rada Gminy Wieliszew uchwaliła program współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, na rok 2011.

Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały Rada Gminy wskazała m.in. art. 5a ust. 1 ustawy. Zgodnie z cyt. wyżej przepisem, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz innymi określonymi w ustawie podmiotami, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi.

W świetle ust. 4 art. 5a ustawy, program zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków przeznaczanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji (konsultacje z organizacjami pozarządowymi winny być przeprowadzone w sposób określony w uchwale rady podjętej na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy, dotyczącej projektów aktów prawa miejscowego);
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że kwestionowana uchwała nie reguluje wszystkich zagadnień wymienionych w ust. 4 art. 5a ustawy. Przyjęty przez Radę program nie obejmuje informacji o przebiegu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz nie wskazuje trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Należy wyjaśnić, że posłużenie się przez ustawodawcę w art. 5a ust. 4 ustawy sformułowaniem „w szczególności” wskazuje, że w zakresie przedmiotowym przepis nie tworzy zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść programu. Konstrukcja omawianego przepisu, przewiduje możliwość rozszerzenia katalogu o dodatkowe, niewymienione elementy, nie zwalnia jednak z konieczności uregulowania wszystkich ujętych w nim spraw. Ustawodawca tym samym wymaga, aby program współpracy z organizacjami pozarządowymi zawierał kompletną regulację kwestii określonych w ust. 4 art. 5a ustawy.

W rozdziale X załącznika do uchwały Nr VI/37/11 Rady Gminy Wieliszew, określono sposób tworzenia programu, wskazując że” **program przygotowany jest po analizie sprawozdania z realizacji programu, ocenie ewaluacji programu oraz po zebraniu uwag i wniosków organizacji po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi**”, jednakże nie zawarto informacji o ich przebiegu, ograniczając się do informacji, o podaniu do publicznej wiadomości „projektu” współpracy za pośrednictwem strony internetowej urzędu.

Informacja o przebiegu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz innymi określonymi w ustawie podmiotami jest obligatoryjnym elementem programu. Zamieszczenie w uchwale jednoznacznie opisanego przebiegu konkretnych konsultacji wskazuje na wypełnienie przez radę gminy obowiązku

ich przeprowadzenia, a więc potwierdza, że zainteresowane podmioty mogły wziąć aktywny udział w tworzeniu programu i kształtowaniu jego ustaleń.

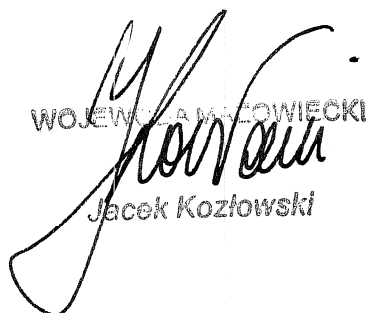
Natomiast w rozdziale XI zatytułowanym „Powoływanie, zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach”, przewidziano, że oferty złożone w otwartych konkursach ofert rozpatruje komisja konkursowa, której skład imienny oraz regulamin prac określa wójt, w drodze zarządzenia. Jedynym wymogiem, ograniczającym wójta przy powoływaniu komisji, jaki wskazała Rada, jest brak możliwości zasiadania w komisji przedstawicieli tych organizacji, które biorą udział w konkursie, oraz urzędników w jakikolwiek sposób związanych z taką organizacją.

Subdelegacja w zakresie trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert (tj. przekazanie kompetencji organu stanowiącego, organowi wykonawczemu), stanowi istotne naruszenie prawa i w istocie uniemożliwia realizację programu.

Rada Gminy Wieliszew powinna przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawę, bowiem niepełna jego realizacja ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu i w konsekwencji skutkuje nieważnością całej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję również, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, z dniem jego doręczenia.


WOJEWÓDZKI
Jacek Kozłowski