



## WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 24 marca 2011 r.

LEX-I.4131.24. 2011.BB

**Rada Gminy Celestynów**  
**ul. Regucka 3**  
**05-430 Celestynów**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 106, poz. 675 i Nr 40, poz. 230)

### **stwierdzam nieważność**

§ 5 uchwały Nr 18/11 Rady Gminy Celestynów z dnia 24 lutego 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne i punkty przedszkolne Gminy Celestynów w czasie przekraczającym wymiar zajęć przeznaczony na realizację programu wychowania przedszkolnego uwzględniającego podstawę programową wychowania przedszkolnego, jako podjętego z istotnym naruszeniem art. 14 ust. 5 w zw. z art. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z póź. zm.).

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 24 lutego 2011 r. Rada Gminy Celestynów podjęła uchwałę Nr 18/11 w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne i punkty przedszkolne Gminy Celestynów w czasie przekraczającym wymiar zajęć przeznaczony na realizację programu wychowania przedszkolnego.

Organ nadzoru stwierdza, iż § 5 uchwały narusza art. 14 ust. 5 w zw. z art. 6 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z przywołanym paragrafem „nieobecność dziecka w przedszkolu nie zwalnia rodziców ( opiekunów prawnych ) od obowiązku uiszczenia opłaty, o której mowa w § 2 ust. 1”. Stosownie natomiast do art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, przedszkola publiczne prowadzą bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Dodatkowo według § 10 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. Nr 61, poz. 624z późn. zm.), czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego jest nie krótszy niż 5 godzin dziennie. Opłata za przedszkola jest więc opłatą za świadczenia ponad bezpłatną 5 godzinną podstawę programową wychowania

przedszkolnego. Zgodnie zaś z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty opłaty za świadczenia udzielane przez prowadzone przez gminę przedszkola publiczne w zakresie przekraczającym wymiar 5 godzin dziennie ustala rada gminy.

W oparciu o powyższe należy stwierdzić, iż opłatę można zdefiniować jako przymusową odpłatność, nakładaną przez władze publiczne za oferowane świadczenie na rzecz obywatela. Istnieje charakterystyczny dla opłat związek przyczynowy między świadczeniem pieniężnym dłużnika (opłatą), a świadczeniem wzajemnym administracji publicznej. Wskazać należy, że opłaty za przedszkole mają charakter cywilnoprawny, a zatem zastosowanie ma w tym przypadku zasada ekwiwalentności świadczeń, zgodnie z którą opłatę wnosi się za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową, i w relacji do konkretnych kosztów świadczenia usług wykraczających poza podstawę programową wychowania przedszkolnego. Jeżeli bowiem nauczanie i wychowanie odbywa się w ramach podstawy programowej, to jest ono bezpłatne. Opłata stanowi zatem swoistą zapłatę za uzyskanie zindywidualizowanego świadczenia oferowanego przez podmiot prawa publicznego, „stanowi więc instytucję prawnofinansową, której istotną cechą jest ekwiwalentność”. (wyrok z dnia 17 września 2009 r., Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim, II SA/Go 514/09). Dlatego też zapis § 5 mówiący o tym, iż nieobecność dziecka w przedszkolu nie zwalnia od obowiązku uiszczenia opłaty, narusza art. 14 ust. 5 w zw. z art. 6 ustawy o systemie oświaty.

Organ nadzoru podkreśla, iż obowiązkiem organu samorządu terytorialnego uchwalającego opłatę za usługi przedszkolne jest wykazanie, iż wysokość obowiązku pieniężnego nałożonego na rodzica dziecka korzystającego z usług przedszkola publicznego pozostaje w związku przyczynowym z oferowaną mu usługą, a co za tym idzie w przypadku nieobecności dziecka w danym dniu w przedszkolu odpowiednia kwota podlega zwrotowi (wyrok z dnia 3 marca 2009 r., Naczelny Sąd Administracyjny, I OSK 1189/08).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie § 5 uchwały, z dniem doręczenia niniejszego rozstrzygnięcia.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI  
  
Jacek Kozłowski