



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 4 lutego 2011r.

LEX.I. GH. 0911/ 3 /11

Rada Powiatu Mińskiego

*ul. Kościuszki 3
05-300 Mińsk Mazowiecki*

Rozstrzygnięcie Nadzorcze

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146 i Nr 106, poz. 75)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr III/27/10 Rady Powiatu Mińskiego z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie stypendiów sportowych oraz nagród i wyróżnień Powiatu Mińskiego dla zawodników za osiągnięte wyniki sportowe oraz trenerów i innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej i szkoleniowej – jako podjętej z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 grudnia 2010 r. Rada Powiatu Mińskiego podjęła uchwałę w sprawie stypendiów sportowych oraz nagród i wyróżnień Powiatu Mińskiego dla zawodników za osiągnięte wyniki sportowe oraz trenerów i innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej i szkoleniowej. Jako podstawę prawną uchwały Rada wskazała art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 31 i 35 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857 z późn. zm.).

W świetle wskazanych wyżej przepisów ustawy o sporcie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady i tryb przyznawania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień za osiągnięte wyniki sportowe dla zawodników a także trenerów, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla danej jednostki oraz osiągnięty wynik sportowy.

W ocenie Rady Powiatu kwestionowana uchwała nie ma przymiotu aktu prawa miejscowego, zatem jako akt kierownictwa wewnętrznego, wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Organ nadzoru badając legalność wskazanej wyżej uchwały nie podzielił poglądu wyrażonego przez Radę Powiatu odnoszącego się do określenia charakteru uchwały, jako aktu kierownictwa wewnętrznego, uznając że jej unormowania spełniają kryteria charakteryzujące akty prawa miejscowego, bowiem:

- 1) zawierają rozstrzygnięcia **generalne** kierowane do **nieokreślonego adresata**;
- 2) wywierają „**skutki zewnętrzne**”;
- 3) są aktami wielokrotnego zastosowania – ich adresatem może być ktoś „teraz”, ktoś „jutro”, ktoś „w przyszłości”.

Kwalifikacja aktu prawa stanowionego przez organ jednostki samorządu terytorialnego musi odbywać się przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. W doktrynie oraz w judykaturze powszechnie przyjęto pogląd w myśl którego, uchwała zawierająca co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, czy wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania tj. nakazy, zakazy lub uprawnienia, należy do aktów prawa miejscowego (patrz. Z. Ziemiński. Teoria prawa. Poznań 1977, s. 22 oraz m.in. wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r. OSK 669/06, LEX nr 275445 oraz wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r. ISA 2160/01, LEX nr 81765).

Skoro, w ocenie organu nadzoru, uchwała ustalająca zasady i tryb przyznawania stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień za osiągnięte wyniki sportowe dla zawodników i trenerów i innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej i szkoleniowej, ma charakter aktu prawa miejscowego, implikuje to sposób wejścia jej w życie.

Warunkiem wejścia w życie uchwały jest jej ogłoszenie, w sposób nakazany ustawą z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95). Co do zasady, akty prawa miejscowego, zgodnie z art. 4 cyt. wyżej ustawy, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia


w wojewódzkim dzienniku urzędowym, choć ustawa przewiduje możliwość wejścia w życie takich aktów w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie, może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Zawarte w § 6 uchwały unormowanie, zgodnie z którym wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, a więc niezgodnie z zasadami wejścia w życie aktów prawa miejscowego wskazanymi wyżej, stanowi istotne naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, powodując jednocześnie, że uchwała ta nie wejdzie w życie (norma nieogłoszona nie jest normą wiążącą).

W związku z powyższym należało wyeliminować z obrotu prawnego uchwałę Nr III/27/10 Rady Powiatu Mińskiego z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie stypendiów sportowych oraz nagród i wyróżnień Powiatu Mińskiego dla zawodników za osiągnięte wyniki sportowe oraz trenerów i innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej i szkoleniowej, w całości, jako podjętą z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Powiatowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

WOJEWÓDZA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski