



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 10 lipca 2009 r.

LEX-S.0911-45/09

**Rada Miejska
w Łochowie**
Al. Pokoju 75
07-130 Łochów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz.1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz.1203, Nr 167, poz.1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz.1457, z 2006 r. Nr 17, poz.128, Nr 181, poz. 1337, 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

Uchwały Rady Miejskiej w Łochowie Nr XXXVII/247/2009 z dnia 10 czerwca 2009 roku *w sprawie opłaty stałej za korzystanie z przedszkola.*

Uzasadnienie

W dniu 10 czerwca 2009 roku Rada Miejska w Łochowie podjęła uchwałę w sprawie opłaty stałej za korzystanie z przedszkola.

Uchwała ta została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 19 czerwca 2009 r.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U.

z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.). Przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym został powołany jedynie w celu wykazania właściwości Rady Miejskiej w Łochowie jako kompetentnej do podjęcia niniejszej uchwały i nie ma wpływu na treść zawartych w uchwale postanowień.

Na podstawie § 1 wymienionej uchwały Rada Miejska w Łochowie zdecydowała się „wprowadzić miesięczną opłatę stałą w wysokości 90,00 zł za korzystanie ze świadczeń przedszkola w zakresie wykraczającym poza podstawy programowe”. Zacytowany przepis uchwały w sposób istotny narusza przepis art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) zwanej dalej *uso*. Zgodnie z dyspozycją art. 14 ust. 5 *uso* opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych - organy prowadzące te przedszkola, z uwzględnieniem art. 6 pkt 1. Stosownie do art. 6 ust. 1 pkt 1 *uso* przedszkolem publicznym jest przedszkole, które prowadzi bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Czas na realizację podstawy programowej, o której mowa w cytowanym wyżej przepisie został określony zapisem § 10 ust. 2 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. z 2001 r. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.), gdzie określono, że nie może on być krótszy niż 5 godzin dziennie.

Cytowane przepisy tworzą stan prawny z którego wynika, że pobyt dziecka w przedszkolu jest nieodpłatny w czasie realizacji podstawy programowej zamkniętej w ramach czasowych pięciu godzin. Pobyt dziecka w przedszkolu przekraczający czas pięciu godzin dziennie jest zaś odpłatny. Rada gminy (w tym przypadku Rada Miejska w Łochowie) jest zatem kompetentna jedynie do ustalenie opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych przekraczające podstawę programową. Tak ustalona opłata nie może być jednak dowolna. Przy jej ustalaniu rada gminy powinna bowiem kierować się zasadą ekwiwalentności świadczeń. Zgodnie z tą zasadą opłatę wnosi się za konkretnie określone świadczenie i w odpowiedniej proporcji do konkretnie określonych kosztów tego świadczenia. Z tego powodu wyszczególnienie katalogu świadczeń oferowanych przez przedszkole gminne oraz przypisanie każdemu z tych świadczeń ściśle określonej opłaty, należy uznać za podstawowe zadanie, które powinna zrealizować rada gminy uchwalając wysokość kwoty tejże opłaty. Wnoszący opłatę musi bowiem wiedzieć jakiego świadczenia może oczekiwać w zamian. Poczynione rozważania uzasadniają również brak podstawy do określenia „opłaty stałej” za korzystanie ze świadczeń przedszkola. Nie można bowiem

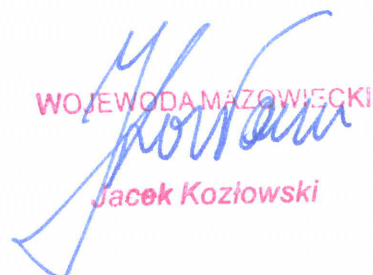
wykluczyć zaistnienia różnego rodzaju zdarzeń mających wpływ np. na wysokość kosztów tego świadczenia lub zdarzeń losowych mających wpływ na czas pobytu dziecka w przedszkolu. Ponadto stwierdzić należy, że ustawodawca w żadnym przepisie ustawy o systemie oświaty, jak też rozporządzeń wydanych na jej podstawie, nie przewidział pojęcia opłaty stałej. Świadczy to o braku potrzeby definiowania tego pojęcia na tle wymienionych wyżej przepisów.

Taka interpretacja przepisu art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty znajduje swoje poparcie w orzecznictwie Sądów Administracyjnych. W wyroku z dnia 08 sierpnia 2006 r., sygn. IV SA/Wr 94/06 Wojewódzki Sąd Administracyjny stwierdził: „Kierując się zasadą ekwiwalentności świadczeń opłatę za świadczenia przedszkoli publicznych wnosi się za konkretne świadczenia, przekraczające podstawę programową. W ustawie o systemie oświaty nie przewidziano pojęcia „opłaty stałej”. Uprawnienie rady gminy obejmuje zatem jedynie ustalenie opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych, przekraczające podstawę programową”.

Wprowadzenie na mocy przepisów uchwały opłaty stałej za korzystanie ze świadczeń przedszkola w zakresie wykraczającym poza podstawy programowe, stanowi zatem istotne naruszenie wyżej wymienionych przepisów prawa. Z uwagi na wskazaną okoliczność zachodzi konieczność usunięcia z obrotu prawnego uchwały Rady Miejskiej w Łochowie z dnia 10 czerwca 2009 r. Nr XXXVII/247/2009 w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski